

Szanowni Państwo,

w imieniu Stowarzyszenia na rzecz rozwoju społeczeństwa obywatelskiego "Pro Humanum" w Warszawie w związku z konsultacjami projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy, uprzejmie przekazujemy uwagi wobec projektowanego aktu prawnego.

Pragniemy zauważyć, że przygotowane przez naszych ekspertów uwagi z racji krótkiego terminu konsultacji koncentrują się wokół najważniejszych kwestii. W przypadku możliwości udzielenia dłuższego terminu, wyrażamy wolę pogłębionej analizy i związanych z tym dalszych konstruktywnych uwag.

Pierwsze najważniejsze zastrzeżenie w opiniowanym projekcie dotyczy braku pouczenia o przysługującym stronie prawie pomocy stosownie do art. 244 par. 1 w związku z art. 243 par. 1 prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w szczególności w zakresie ustanowienia adwokata lub radcy prawnego. Należy zauważyć, że przepisy art. 243 par. 1 prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi dopuszczają możliwość przyznania stronie takiego prawa przed wszczęciem postępowania administracyjnego przed sądami administracyjnymi.

Powyższy brak zastrzeżenia w naszej opinii może powodować naruszenie art. 45 ust. 1 Konstytucji. Celem instytucji prawa pomocy jest zapewnienie osobom, których nie stać na opłacenie kosztów postępowań i kosztów pomocy prawnej, prawa dostępu do sądu oraz sprawiedliwego i rzetelnego rozpatrzenia ich spraw przez niezależny, niezawisły i bezstronny sąd, niepoinformowanie cudzoziemców może powodować naruszenie przedmiotowego prawa. Tym samym rekomendujemy umieszczenie we wzorze formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy w części gdzie znajduje się pouczenie również informacji o możliwości i sposobie skorzystania z prawa pomocy.

Pozwalamy sobie również zwrócić uwagę, że **we wzorze formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt** czasowy w naszej ocenie powinno znaleźć się również w części dotyczącej opisu załączników do wniosku w pkt. 1 i 2 wypisane załączniki nr 2 i 3 dołączone do niniejszego projektu rozporządzenia opisane w ten sposób, że do wskazanej części wniosku dołączono załącznik nr 1 - wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli celem pobytu cudzoziemca jest wykonywania pracy poprzez pełnienie funkcji w zarządzie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjnej, którą utworzył lub której udziały objął lub nabył (załącznik wypełniony przez podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywania pracy) poprzez zakreślenie Tak lub Nie oraz odpowiednie - analogiczne postanowienia dotyczące załącznika nr 3 do niniejszego rozporządzenia tj. wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy w przypadku ubiegania się przez cudzoziemca o udzielenie na zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji.

Kolejna uwaga dotyczy : § 3. 1. Do wniosku dołącza się cztery fotografie osoby, której wniosek dotyczy. 2. Fotografie dołączane do wniosku spełniają następujące wymagania: 1) są nieuszkodzone, kolorowe, o dobrej ostrości; 2) mają wymiary 35 mm x 45 mm; 3) zostały wykonane nie wcześniej niż w ciągu 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku; 4) przedstawiają wizerunek twarzy cudzoziemca od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak aby twarz zajmowała 70-80% fotografii, na jednolitym jasnym tle, w pozycji frontalnej, patrzącego na wprost z otwartymi oczami,

nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami, a także **odwzorowują naturalny kolor jego skóry**;

W ostatnim fragmencie mowa jest o tym, że zdjęcie ma "odwzorowywać naturalny kolor skóry" cudzoziemca. Uważam, że jest to zapis niepotrzebny, wystarczy, że w pkt 1 jeden mowa o konieczności dobrej ostrości zdjęcia. Wprowadzenie przepisu w tym brzmieniu postrzega cudzoziemców z perspektywy ich koloru skóry, co może w pewien sposób sugerować, że państwo kategoryzuje osoby przebywające na terenie RP na osoby o "tutejszym kolorze skóry" i "obcym". Względy bezpieczeństwa zapewnione są przez wprowadzenie weryfikacji przez odcisk linii papilarnych, zapis o kolorze skóry nie ma wobec tego żadnego uzasadnienia, a jest jedynie przejawem różnicowania osób przebywających na terenie RP z perspektywy koloru skóry.

Z poważaniem

dr Jolanta Lange - wiceprezes

koordynatorka projektu RÓŻNI ALE RÓWNI II

Pro Humanum - Stowarzyszenie

na Rzecz Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego

ul. Śniadeckich 12/16 lok. 17

00-656 Warszawa

tel. 22 403 32 03

e-mail jolanta@prohumanum.org

www.prohumanum.org